

## ОБЗОР ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ЗА НОЯБРЬ 2023 ГОДА



### Предложено продлить меры специального регулирования в сфере государственных закупок на 2024 год

Предложены поправки в ст. 112 Закона № 44-ФЗ, а также в ряд статей Закона № 46-ФЗ от 08.03.2022 в части вопросов осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд.

Изменения предполагают продление на 2024 год:

- полномочий Правительства РФ по установлению дополнительных случаев закупки у единственного поставщика и порядка проведения таких закупок;
- прав высших органов исполнительной власти городов федерального значения по установлению случаев закупки у единственного поставщика и соответствующего порядка их проведения. Напомним, что действующая редакция ст. 15 Закона № 46-ФЗ предусматривает применение аналогичного полномочия субъектами РФ до 31 декабря 2023 года включительно;
- прав заказчика не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств (ч. 64.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ). Такая возможность не будет применяться, если в контракте предусмотрен аванс и расчёты в части аванса не подлежат казначейскому сопровождению;
- допустимости изменения существенных условий контракта по решению Правительства РФ, высших органов исполнительной власти субъектов, местной администрации, если невозможность исполнения обусловлена форс-мажорными обстоятельствами (ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);
- прав сторон по предложению заказчика изменить количество лекарств, медизделий и расходных материалов по контракту в пределах 30% (ч. 65.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);
- возможности не учитывать ограничение предельного годового объема малых закупок в 50 млн руб. отдельными заказчиками (ч. 72 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).

Помимо вышеуказанных поправок, проект предполагает внесение изменений и в ряд иных законов.



#### Документ:

Законопроект № 475970-8



#### Ссылка:

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/475970-8>



## **Предложено устанавливать размер обеспечения исполнения контракта в пределах размера аванса, если расчёты по такому контракту подлежат казначейскому сопровождению**

В Госдуму внесён проект поправок в ч. 6.1 ст. 96 Закона № 44-ФЗ.

Предложенная редакция предусматривает следующие положения:

- право заказчика не устанавливать обеспечение исполнения контракта при казначейском сопровождении расчётов по нему;
- если такое обеспечение всё-таки установлено, то оно не должно превышать размера аванса.

Авторы проекта предлагают ввести поправки в действие с 1 января 2024 года.

Действующая редакция нормы предусматривает, что при казначейском сопровождении расчётов по контракту заказчики вправе не устанавливать обеспечение его исполнения вообще или установить такое обеспечение в размере до 10% от НМЦК, если закупки проводились среди СМП и СОНКО.

При расторжении контракта по инициативе заказчика минимальное обеспечение исполнения создаёт риски невозврата неотработанного аванса (который может быть установлен до 50% по таким контрактам). Авторы законопроекта полагают, что предложенные изменения позволят минимизировать данные риски.



### **Документ:**

Законопроект № 476855–8



### **Ссылка:**

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/476855-8>



## **Заказчикам могут разрешить оплату аванса до 50% по контрактам с казначейским сопровождением в следующем году (Закон № 44-ФЗ)**

Соответствующий документ опубликован на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Проект разработан Минфином России и предусматривает поправки в постановление Правительства РФ от 09.12.2017 № 1496. Действие абз. 4 пп. «а» и пп. «б» п. 18 Положения, утв. Постановлением № 1496, хотят приостановить до 31 декабря 2024 г.

Указанными нормами предусмотрено ограничение размера авансовых платежей:

- до 30% — по строительным контрактам свыше 600 млн в отношении объектов государственной собственности;
- до 90% — по контрактам, предусматривающим казначейское сопровождение авансовых платежей.

В настоящее время действие этих норм приостановлено до конца 2023 года.

Разработчики документа предлагают разрешить получателям средств федерального бюджета устанавливать в 2024 году в договорах (государственных контрактах) условие о выплате авансового платежа, подлежащего казначейскому сопровождению, в размере от 30 до 50%, но не более лимитов бюджетных обязательств, доведённых на эти цели на 2024 год.

Проектом предусматривается также возможность устанавливать в государственных (муниципальных) контрактах, заключаемых заказчиками из новых субъектов РФ в 2024 году, авансовые платежи от 30 до 90% от суммы контракта, если источником его финансового обеспечения являются субсидии и иные межбюджетные трансферты. Обязательное условие при этом — казначейское сопровождение таких авансовых платежей.

**Документ:**

ID проекта 01/01/11–23/00143292

**Ссылка:**<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143292>**Постановления Правительства РФ об ограничениях и запретах на допуск иностранной продукции в госзакупках хотят объединить и унифицировать**

Минпромторгом России предложены поправки, направленные на унификацию и объединение актов Правительства РФ, устанавливающих ограничения и запреты на допуск иностранных товаров для целей госзакупок.

Изменения касаются:

- постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (об ограничениях допуска отдельных промтоваров);
- постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (об ограничениях и условиях допуска медизделий);
- постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (о национальном режиме в отношении радиоэлектронной продукции);
- постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (о запрете на допуск отдельных промтоваров);
- постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (в части правил использования КТРУ).

Так, в перечень к Постановлению № 617 включаются позиции из перечня радиоэлектронной продукции, утв. Постановлением № 878, и отдельные виды медицинских изделий из перечня, утв. Постановлением № 102.

В этой связи Постановления № 878 и № 102 утратят силу.

В то же время, не все позиции из перечней, утв. Постановлениями № 878 и № 102, будут перенесены в перечень к Постановлению № 617.

В отношении позиций, переносимых из перечня к Постановлению № 878, проект предусматривает применение в рамках принципа «второй лишней» уровневой системы локализации радиоэлектронной продукции, а также особенности формирования лотов.

В части позиций, переносимых из перечня к Постановлению № 102, проект сохраняет существующие требования к заявкам участников.

Предусматривается переходный период, в рамках которого для позиций, переносимых из перечня к Постановлению № 102, до 1 января 2025 года подтверждением страны происхождения товара будет выступать также регистрационный номер сертификата СТ-1.

Проект направлен и на расширение мер комплексной поддержки отечественных производителей.

Перечень к Постановлению № 616 дополняется следующими новыми позициями:

- радиаторы центрального отопления и их секции из прочих металлов (код ОКПД2–25.21.11.130);
- зарядные станции для электротранспорта (код ОКПД2–27.11.50.120);
- аккумуляторы свинцовые для запуска поршневых двигателей (код ОКПД2–27.20.21);
- пианино (код ОКПД2–32.20.11.120).

Радиаторы отопления переносятся из перечня к Постановлению № 617 в перечень к Постановлению № 616. И наоборот, из перечня к Постановлению № 616 в приложение к Постановлению № 617 планируют перенести трубопроводную арматуру.

В случае принятия проекта, поправки вступят в силу со дня их официального опубликования, кроме отдельных положений, вступление в силу которых планируется с 1 августа 2024 г.

Общественное обсуждение проекта завершено 17 ноября 2023 г.

**Документ:**

ID проекта 01/01/11–23/00143261

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143261>

**Минпромторг предложил объединить реестры радиоэлектронной и российской промышленной продукции**

Реестр радиоэлектронной продукции станет составной частью реестра отечественной промышленной продукции. Соответствующий проект поправок в правительственные акты опубликован на Федеральном портале проектов нормативных актов.

Действующее законодательство устанавливает необходимость ведения двух реестров:

- радиоэлектронной продукции (постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878);
- российской промышленной продукции (постановление Правительства РФ от 17.07.2015 г. № 719).

В пояснительной записке к проекту отмечается, что объединение реестров позволит устранить необходимость ведения одновременно двух перечней, содержащих, по сути, одинаковые сведения о радиоэлектронной продукции, а также унифицировать требования к подтверждению российской промышленной продукции.

Инициаторы поправок указывают, что Минпромторг ежемесячно обрабатывает около 150 запросов о предоставлении разъяснений по специфике каждого реестра, включению в реестры и вопросам по работе с ними.

Переход в формат «одного реестра» устранил сложности, возникающие у участников торгов в рамках исполнения требований Закона № 44-ФЗ при подтверждении сведений о наличии продукции в перечне.

Поправки коснутся постановлений Правительства от 10.07.2019 № 878, от 17.07.2015 г. № 719, 03.12.2020 № 2013, 03.12.2020 № 2014 и ряда других актов.

В случае принятия проекта перенос сведений из одного реестра в другой планируется осуществить в течение двух месяцев.

Публичное обсуждение проекта завершено 15 ноября 2023 г.

**Документ:**

ID проекта 02/07/10-23/00143055

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143055>

**Минфин предложил пересмотреть предельные размеры платы, взимаемой за участие в закупках по Закону № 44-ФЗ**

Предложены поправки в постановление Правительства РФ от 10.05.2018 № 564. Для участников — субъектов СМП, СОНКО предельный размер платы — 2 тыс. рублей (если закупка проводится только среди них) изменять не планируют.

Сохранится также ограничение размера платы — не более 1% НМЦК.

При этом предусматривается максимальное значение платы при заключении контракта:

- 5 тыс. руб. (без НДС): в случае, если контракт заключается с субъектом малого, среднего предпринимательства, самозанятым при проведении закупки на общих основаниях;
- 7,5 тыс. руб. (без НДС): в остальных случаях.

Как отмечается в пояснительной записке к проекту, вопросы корректировки размера платы предварительно неоднократно обсуждались с операторами электронных площадок, ФАС России, Федеральным казначейством, ТПП России, АО «Корпорация МСП» и общественными организациями.

Общественное обсуждение завершено 9 ноября 2023 г.

**Документ:**

ID проекта: 143084

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143084>



## Проект Закона о бюджете на 2024 год одобрен Советом Федерации

Совет Федерации 22 ноября 2023 г. одобрил закон о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг.

В числе прочих положений, законом предусматривается, что казначейскому сопровождению будут подлежать:

- авансовые платежи по контрактам, источником финансового обеспечения которых являются субсидии и бюджетные инвестиции, предоставляемые в соответствии со ст. 80 Бюджетного кодекса РФ;
- авансовые платежи по контрактам на сумму от 100 млн руб. (кроме контрактов по гособоронзаказу);
- расчёты по госконтрактам, заключаемым в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, и в иных случаях закупки для федеральных нужд у единственного поставщика в соответствии с иными федеральными законами на сумму более 3 млн руб., а также расчёты по договорам (контрактам), заключаемым в целях исполнения вышеуказанных контрактов на сумму более 3 млн руб.;
- расчёты по контрактам в целях реализации ГОЗ на сумму более 3 млн рублей, а также договорам (контрактам), заключаемым в рамках исполнения указанных контрактов;
- авансовые платежи по контрактам на сумму от 100 млн руб., заключенным федеральными бюджетными и автономными учреждениями, лицевые счета которых открыты в ТОФК, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые на основании ст. 78.1 и 78.2 БК РФ;
- некоторые иные средства и платежи.

Устанавливаются также случаи казначейского обеспечения обязательств в отношении отдельных видов средств.

Случаи и порядок применения казначейского обеспечения обязательств при банковском сопровождении госконтрактов установит Правительство РФ.



### Документ:

Законопроект № 448554-8



### Ссылка:

<https://sozd.duma.gov.ru/bill/448554-8>



## Предлагают приостановить исполнение полномочий Минцифры по централизованным закупкам офисного ПО в 2024 году

Инициированы поправки в постановление Правительства РФ от 08.06.2018 № 658, предусматривающие приостановление полномочий Минцифры по осуществлению централизованных закупок офисного ПО в интересах федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ.

Разработчик проекта (Минцифры) отмечает, что:

- действующий с 1 января 2023 года особый порядок обеспечения федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) лицензиями ПО посредством осуществления централизованной закупки Минцифры России утверждён постановлением № 658;
- реализация данных норм привела к ситуации, при которой ФОИВ не вправе самостоятельно осуществлять закупку лицензий ПО для собственных нужд, в то время как Минцифры России не может осуществить такую закупку в связи с отсутствием в нормативных правовых актах РФ указания на источник финансирования;
- для выполнения Минцифры постановления № 658 в 2023–2025 годах необходимо выделение дополнительных бюджетных средств;
- механизм централизованной закупки лицензий ПО недостаточно эффективен в нынешних условиях: процесс передачи лицензий ПО в ФОИВ длительный, конечные получатели не всегда своевременно начинают их эксплуатировать, а это сокращает срок полезного использования таких продуктов.

Общественное обсуждение проекта завершилось 17 ноября 2023 г.

**Документ:**

ID проекта 01/01/11–23/00143326

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143326>

**Минпромторг предложил скорректировать Постановление № 719 в части подтверждения российского производства продукции автомобильной промышленности**

Поправки, сформулированные в проекте, распространяются на легковой и грузовой автотранспорт, автобусы и автомобили скорой медицинской помощи.

Изменения вносятся в перечень технологических операций и систему их балльной оценки, а также в механизм начисления баллов за НИОКР.

Исключаются положения, обеспечивающие возможность начисления баллов за обязательства, принятые в рамках специальных инвестиционных контрактов.

Для сохранения условий доступа продукции отечественных производителей к госзакупкам предлагается продление действия пороговых значений 2023 года до конца 2024 года.

Разработчики проекта отмечают, что данные поправки согласуются со Стратегией развития автопрома, утв. распоряжением Правительства РФ от 28.12.2022 № 4261-р.

Общественное обсуждение проекта завершилось 21 ноября 2023 г.

**Документ:**

ID проекта 02/07/10–23/00143201

**Ссылка:**

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143201>



## Предлагается уточнить критерии отнесения медицинских изделий к продукции отечественного производства

Согласно проекту, критерии определения уровня локализации производства отдельных медицинских изделий переводятся на балльную систему оценки.

Предусматривается также постепенное увеличение процентной доли российских компонентов, используемых в производстве такой продукции.

Речь идёт о широком спектре медицинских изделий, в т. ч. об:

- изделиях, применяемых в медицинских целях и клинической диагностике,
- хирургических, стоматологических, офтальмологических инструментах и материалах;
- изделиях санитарно-гигиенического назначения;
- операционных столах;
- устройствах для переливания крови и т. д.

Как указывают разработчики проекта, поправки стимулируют углубление локализации производства, способствуют формированию технологического и производственного потенциала медицинской промышленности, обеспечению независимости отечественных производителей от иностранных поставок.

Публичное обсуждение проекта завершится 30 ноября 2023 г.



### Документ:

ID проекта 02/07/11–23/00143290



### Ссылка:

<https://regulation.gov.ru/Regulation/Npa/PublicView?npaID=143290>